

PROCEDURA DE DEZBATERE PUBLICĂ

1. Scopul dezbaterii publice

Dezbaterea publică are drept scop:

- obținerea unor informații suplimentare privind impactul activității asupra populației din zonă, bunurilor proprii sau de care beneficiază în comun;
- sesizarea unor aspecte prin care se încalcă legislația, privind protecția mediului;
- obținerea unor date nedeclarate privind activitatea desfășurată cu impact asupra mediului;
- înregistrarea unor propuneri care pot conduce la îmbunătățirea proiectului sau a activității, cu efecte favorabile asupra mediului, și la fundamentarea deciziei ce se va lua de către autoritatea pentru protecția mediului privind reglementarea.

2. Metode de dezbatere publică

Dezbaterea publică poate include dar nu se limitează la următoarele:

- afișajul în zona obiectivului și la sediul administrației publice locale;
- publicarea în ziarele de tiraj, solicitate de populație;
- prezentarea prin posturile de radio și televiziune;
- comunicări scrise, transmise persoanelor și asociațiilor interesate;
- organizarea unei dezbateri într-un loc accesibil populației și factorilor interesați din zonă.

Indiferent de metoda utilizată, la sediul autorității teritoriale pentru protecția mediului se va afișa o prezentare rezumativă a acțiunii propuse dezbaterii publice.

Dacă unele informații din activitate au caracter de secret de stat sau impun asigurarea confidențialității, acestea nu se pun la dispoziția dezbaterii publice.

3. Conținutul minim al informațiilor

- Datele de identificare a unității care a solicitat actul de reglementare (denumirea unității, adresa, fax, telefon etc.).
- Denumirea activității
- Amplasarea obiectivului și adresa.
- Scopul acțiunii propuse.
- Prezentarea succintă a activității.
- Informații generale asupra măsurilor de protecție a mediului și despre eventualul impact asupra factorilor de mediu.

- Adresa, telefonul și faxul autorității pentru protecția mediului, la care se pot obține informații suplimentare și la care se depun în scris, sub semnătură și cu datele de identificare, contestații, sugestii legate de proiect sau de activitate.
- Data limită până la care se primesc propuneri și contestații. ATPM nu este obligată să ia în considerare propuneri și contestații care intervin după acest termen.

În situația în care se adoptă, ca metodă suplimentară de dezbatere publică, o întrunire a celor afectați de proiect sau de activitate, se vor specifica, în anunț, data, ora și locul întâlnirii. Toate discuțiile purtate în cadrul dezbaterii vor fi consemnate în scris și vor sta la baza deciziei ce se va lua, alături de celelalte documente.

Conținutul anunțului și al fișei de informații suplimentare va fi stabilit împreună cu solicitantul actului de reglementare, care și-l va însuși sub semnătură.

4. Criterii în luarea deciziei

Principalele criterii, în ordinea importanței, ce vor fi avute în vedere pentru luarea deciziei privind continuarea sau nu a procedurii de reglementare sunt următoarele:

- riscul pentru viața populației din zonă;
- posibilitatea de a fi afectată starea de sănătate a populației;
- încadrarea în concentrațiile maxim admise de poluanți evacuați în mediu; îmbunătățirea calității factorilor de mediu;
- asigurarea condițiilor de funcționare în siguranță;
- rezolvarea unor probleme de ordin social;
- utilitatea publică;
- valorificarea rațională și eficientă a resurselor și a deșeurilor în contextul unei dezvoltări durabile;
- realizarea unor obiective ale planurilor și programelor speciale aprobate.

Criteriile de mai sus, la care pot fi adăugate și altele, pot forma obiectul unei grile de apreciere, pentru facilitarea luării deciziei.

Pentru situații cu grad crescut de dificultate în luarea deciziilor, se recomandă și consultarea prealabilă în scris a autorităților implicate din cadrul administrației publice.

5. Precizări procedurale

Înainte de a se trece la desfășurarea propriu-zisă a acțiunii de dezbatere publică, autoritatea teritorială pentru protecția mediului, împreună cu solicitantul actului de reglementare, va stabili un calendar al acestei acțiuni, care va cuprinde, în principal, următoarele etape: întocmirea anunțului, publicitatea anunțului, colectarea și analiza contestațiilor și propunerilor, verificarea suplimentară la obiectiv, dacă se impune, consultarea și a altor autorități, dacă este cazul, propuneri,

luarea deciziei, publicitatea deciziei și comunicarea, în mod oficial, a acesteia titularului proiectului sau al activității. Dacă intervin probleme ce impun modificarea justificată a calendarului acțiunii, autoritatea teritorială pentru protecția mediului se va consulta cu solicitantul actului de reglementare pentru a se pune de acord cu schimbările survenite.

În luarea deciziei nu se vor lua în considerare contestații sau propuneri anonime ori care se bazează pe interese străine de fondul dezbaterii.

Toate documentele legate de dezbaterea publică a unui proiect sau a unei activități vor forma obiectul unui dosar special, care să poată fi oricând consultat atunci când apar contestații asupra deciziei luate de autoritatea teritorială pentru protecția mediului.

Acțiunea de mediatizare este în coordonarea autorității teritoriale de mediu și constituie obligația titularului de proiect sau de activitate din punct de vedere al organizării și al costurilor aferente.

Evaluarea impactului asupra mediului pentru proiecte, planuri și programe

Rolul publicului în procesul de luare a deciziilor.

Evaluarea impactului asupra mediului (EIM) este o procedură prin care se evaluează potențialele efecte negative pe care un proiect, public sau privat, un plan sau program le poate avea asupra mediului prin natura, dimensiunea sau localizarea lui.

Această evaluare identifică de asemenea și măsurile de diminuare sau compensare a efectelor negative asupra mediului.

Evaluarea impactului asupra mediului a fost introdusă în legislația română prin :

- OUG. nr. 152 / 2005 privind prevenirea și controlul integrat al poluării, aprobată prin Legea nr.84/2006;
- HG nr. 918 / 22.08.2002 privind stabilirea procedurii -cadru de evaluare a impactului asupra mediului și pentru aprobarea listei proiectelor publice sau private supuse acestei proceduri;
- Ordinul M.A.P.M. nr 860 / 26 sept. 2002 pentru aprobarea procedurii de evaluare a impactului asupra mediului și de emitere a acordului de mediu modificat și completat cu Ordinul nr.210/2004 și Ordinul nr.1037/2005;
- Ordinul M.A.P.M. nr 863 / 26 sept. 2002 privind aprobarea ghidurilor metodologice aplicabile etapelor procedurii- cadru de evaluare a impactului asupra mediului;
- HG nr. 1076 / 8 iulie 2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe.

in vederea transpunerii dispozitiilor legislatiei internationale si comunitare.

Legislatia nationala prevede ca evaluarea impactului asupra mediului trebuie realizat cat mai devreme posibil, in faza de pregatire a documentatiei care fundamenteaza fezabilitatea proiectului, asa incat, pe de o parte sa existe toate premisele ca nu se vor irosii resurse materiale si de timp pentru proiectarea unei activitati, iar pe de alta parte, sa existe informatii suficiente pentru realizarea EIM.

EIM. se efectueaza pentru anumite planuri, programe si proiecte, prevazute in legislatia in vigoare, din domeniile: agricultura, industria extractiva a petrolului, gazelor naturale, carbunelui si turbei, industria energetica, producerea si prelucrarea metalelor, industria materialelor minerale de constructii, industria chimica si petrochimica, industria lemnului si hartiei, proiecte de infrastructura precum si proiecte din domeniul managementul apei si al deseurilor.

Conform Legii nr. 86 / 10 mai 2004 pentru ratificarea Conventiei privind accesul la informatie, participarea publicului la luarea deciziei si accesul la justitie in probleme de mediu, semnata la Aarhus la 25 iunie 1998, publicul are acces la informatia de mediu si este informat , prin anunt public, despre demararea unei proceduri de luare a deciziei de mediu si despre oportunitatile de a participa la luarea deciziei.

Publicul are un rol important in procesul de luare a deciziilor cu privire la aprobarea, din punct de vedere al protectiei mediului, a realizarii unor planuri, programe, proiecte / investitii publice sau private.

Aceasta inseamna ca opiniile, propunerile si comentariile publicului trebuie sa fie luate in considerare de catre autoritatile publice de protectie a mediului atunci cand se proiecteaza, de exemplu, un drum nou sau un deposit de deseuri. Pentru a-si putea exprima opiniile si a formula comentarii si propuneri in cunostinta de cauza, publicul este informat si i se pune la dispozitie, in vederea consultarii, documentatia de evaluare a impactului asupra mediului, la sediul Agentiei de Protectie a Mediului din teritoriul unde se afla proiectul.

Titularul proiectului este obligat sa informeze prin anunt public:

- intentia de realizare a proiectului;
- daca proiectul este supus sau nu procedurii EIM;
- data, ora si locul dezbaterii publice a proiectului;
- decizia autoritatii competente pentru protectia mediului cu privire la proiect.

Publicul are la dispozitie 30 de zile lucratoare, de la data publicarii anuntului, pentru a consulta documentatia de evaluare a impactului asupra mediului.

Dezbaterea publica are drept scop prezentarea proiectului si a documentatiei de evaluare a impactului asupra mediului si oferirea raspunsurilor la problemele ridicate de public atat inaintea dezbaterii , cat si in timpul acesteia.

Dezbaterea publica este condusa de autoritatea competenta pentru protectia mediului si este deschisa participarii cetatenilor, ONG-urilor active in domeniul protectiei mediului, mass-mediei, titularului proiectului, autoritatilor publice locale, precum si altor institutii si grupuri interesate. Atat autoritatea competenta pentru protectia mediului cat si titularul proiectului au obligatia sa analizeze propunerile/ observatiile publicului si sa ia in considerare , in procesul decizional de mediu, pe cele care sunt justificate.

Prin participarea sa la procedura EIM publicul are urmatoarele avantaje:

- o mai buna intelegere a problemelor de mediu si a dezvoltarii durabile;
- o intelegere mai buna a procesului decizional si a considerentelor de luare a unei anumite decizii de catre autoritatile publice;
- posibilitatea de a cunoaste riscurile la care se expun;
- posibilitatea de a face comentarii si recomandari privind aspectele tehnice sau netehnice ale unui proiect si de a-si prezenta propria atitudine / opinie fata de acesta;
- acceptarea cu mai multa usurinta a schimbarilor ce urmeaza a se produce in zona, fiind partas la procesul decizional;
- un sentiment mai puternic de apartenenta la comunitatea locala si responsabilitate comuna pentru problemele de interes public.